

**Заключение диссертационного совета Д 212.223.04 на базе
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет» Министерства образования и
науки Российской Федерации по диссертации на соискание ученой степени
кандидата наук**

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 28 июня 2017 г. № 8

О присуждении Демиденко Михаилу Васильевичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Развитие подрядных торгов на строительство объектов в системе государственных закупок» по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство) принята к защите 18 апреля 2017 года, протокол № 5, диссертационным советом Д 212.223.04 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» Министерства образования и науки Российской Федерации, 190005 г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Красноармейская, д. 4, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 мая 2012 года № 186/нк, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2013 года № 677/нк, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 мая 2016 года № 590/нк, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2016 года № 1614/нк.

Соискатель Демиденко Михаил Васильевич 1965 года рождения. В 1999 году окончил Академию труда и социальных отношений (г. Москва) по специальности «Юриспруденция». В 2011 году окончил Московское Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московская государственная академия коммунального хозяйства и строительства» по специальности

«Промышленное и гражданское строительство». Во время подготовки диссертации работал Генеральным директором ООО «РК Строй» (г. Москва).

С 2015 года является лицом, прикрепленным к СПбГАСУ для подготовки и завершения диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре на кафедре экономики предпринимательства и инноваций по специальности: 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство).

Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» Министерства образования и науки Российской Федерации на кафедре экономики предпринимательства и инноваций.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Смирнов Евгений Борисович, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» Министерства образования и науки Российской Федерации, кафедра экономики предпринимательства и инноваций, заведующий.

Официальные оппоненты:

Силка Дмитрий Николаевич, доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет» (НИУ МГСУ), заведующий кафедрой Экономики и управления в строительстве;

Булей Наталья Владимировна, кандидат экономических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный социальный университет» (РГСУ), доцент,
дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет» в своем положительном заключении, подписанном Виталием Владимировичем Пешковым, доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой «Экспертиза и управление недвижимостью» и утвержденном проректором по инжиниринговой деятельности ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» Пашковым Андреем Евгеньевичем, д.т.н., профессором, указала, что диссертация Демиденко Михаила Васильевича соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 № 748), предъявляемым ВАК Минобрнауки РФ к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

Соискатель имеет 10 опубликованных научных работ, в том числе по теме диссертации 10 работ, 4 работы опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК. В работах отражены основные результаты выполненного исследования, общий объем 8,80 п.л., лично автором – 7,87 п.л..

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

Научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Демиденко М.В. Механизм квалификационного отбора подрядчиков при государственных закупках строительных работ. Вестник гражданских инженеров. 2015. № 6 (53) - 0,74 п.л.

2. Демиденко М.В. Основные проблемы развития закупок строительных работ в системе городского заказа и пути их решения. Вестник гражданских инженеров. 2016. № 2 (55) - 1,10 п.л.

3. Демиденко М.В. Филиппов А.С. Модели реализации инвестиционно-строительных проектов и их учет при выборе способа определения подрядчика в системе государственных закупок. Вестник гражданских инженеров. 2016.

№ 4 (57) - 1,6 п.л. (0,8 п.л.).

4. Демиденко М.В. Развитие методов оценки эффективности государственных закупок строительной продукции в контексте требований контрактной системы. Вестник гражданских инженеров. 2017. № 2 (59) - 1,1 п.л.

Монографии

5. Смирнов Е.Б., Иванов С.Н., Иванов Н.Н., Демиденко М.В. Сохранение и развитие исторической жилой застройки крупных городов. Монография. Изд-во СПбГАСУ - СПб, 2016. - 14 п.л. (2,6 п.л.).

Прочие публикации

6. Демиденко М.В. Использование электронных процедур в системе государственных закупок строительной продукции (анализ зарубежного и отечественного опыта). Сборник научных трудов по итогам X-й международной научно-практической конференции «Достижения и проблемы современной науки», 4 июля 2016 Санкт-Петербург. «Глобус»: СПб, 2016. – 0,45 п.л.

7. Демиденко М.В. Выбор способа закупок подрядных работ на основании критерия сложности объекта строительства. Вопросы и проблемы экономики и менеджмента в современном мире. / Сборник научных трудов по итогам международной III-й научно-практической конференции. ИЦРОН, г. Омск, 2016. - 0,30 п.л.

8. Демиденко М.В. Смирнов Е.Б. Принципы эффективных закупок строительной продукции в системе государственного заказа. Сборник публикаций научного журнала "Chronos" по материалам VI, VII международной научно-практической конференции: «Экономика и современный менеджмент» г. Москва: сборник со статьями (уровень стандарта, академический уровень). –М : Научный журнал " Chronos ", 2016 – 0,27 (0,13) п.л.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы:

1) ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», Заведующая кафедрой финансов и кредита, доктор экономических наук, профессор **Колмыкова Татьяна Сергеевна.**

Отзыв положительный. Имеется замечание.

В таблице № 3 на стр. 14 автореферата автор употребляет термин «распределенная схема» («объекты, сооружающиеся по распределенной схеме

на основе индивидуального проектирования), разъяснение которого отсутствует и сам термин более не употребляется в автореферате.

2) Институт менеджмента, экономики и социальных технологий ФГБОУ ВО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)», директор института доктор экономических наук, профессор **Голов Роман Сергеевич**.

по пункту 4 новизны и по содержанию таблицы 3 на стр. 12 автореферата «Пример заполненной формы документа «Ведомость снижения стоимости строительства», которая по замыслу автора заполняется участником подрядных торгов и подлежит проверке конкурсной комиссией. Практика проведения торгов, однако, показывает, что у конкурсной комиссии, как правило, нет ни времени, ни ресурсов для проведения углубленной оценки правомерности снижения стоимости по отдельным видам работ. Более реалистичным представляется оценка соответствия ценовых показателей по укрупненным статьям затрат.

3) Закрытое акционерное общество «Прогресс-Нева групп», директор по проектам, кандидат экономических наук **Чурбанов Алексей Евгеньевич**.

Отзыв положительный. Имеется замечание.

Раздел № III автореферата «Общие выводы и результаты исследования» в том виде, как он исполнен, представляется лишним, так он не несет новой информации, а в сокращенном виде повторяет содержание задач исследования.

4) Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК, ведущий научный сотрудник, доктор экономических наук **Юрий Георгиевич Полулях**.

Отзыв положительный. Имеются замечания.

1. Несмотря на позитивность ориентира на недопущение чрезмерного занижения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), представляются слишком радикальными некоторые требования к участникам торгов.

2. Не является достаточно убедительным «ограничение использования аукционной формы закупок объектами низшей категории сложности» (п. 5 новизны, с.8).

3. В автореферате много внимания уделено описанию разработанной автором “Методики оценки эффективности закупок.....” (п.7). Понятно желание полнее раскрыть суть собственной разработки, но всё-таки можно было бы пожертвовать некоторыми таблицами в пользу других положений, выносимых на защиту.

5) ООО «Союз Ремстрой», Заместитель генерального директора, доктор экономических наук, профессор **Роботов Александр Сергеевич**.

Отзыв положительный. Имеется замечание.

Слишком общий характер и нечеткая формулировка принципов, на которых автор основывает предлагаемую методику выбора победителя подрядных торгов с учетом критерия максимального обеспечения исполнения контракта (фиксированная стоимость строительства, обоснованность определения стоимости строительства, корректировка стоимости в ходе строительства, широкая спецификация материалов изделий, обеспечение сроков и качества работ). Первый принцип носит дискуссионный характер и противоречит действующему законодательству, второй и пятый принципы не являются специфичными по отношению к данной конкретной методике, так как носят общий характер и относятся к строительству в целом, название четвертого принципа противоречит описанию его содержания.

6) ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий», кафедра экономической безопасности и финансового мониторинга, заведующий д. э. н., профессор **Хорев Александр Иванович**.

Отзыв положительный. Имеется замечание.

Низкая информативность ряда рисунков в автореферате. Так, рисунок 1 «Определение обоснованной стоимости строительства объекта», представленный на стр.10, не содержит информации, позволившей бы выделить «обоснованную» стоимость из других видов стоимости, определить ее структуру и порядок формирования.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обоснован наличием у них необходимых компетенций и профессиональных знаний по теме диссертационного исследования, наличием опубликованных статей в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ и

способностью определить научную ценность и практическую значимость результатов диссертационного исследования.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработана концепция развития организационно-экономического механизма подрядных торгов, направленная на обеспечение эффективности расходования бюджетных средств и повышение качества строительства объектов для государственных нужд за счет внедрения комплекса мер, включающих снижение значимости критерия «цена предложения» при выборе победителя торгов на строительство объектов, повышение точности определения начальной стоимости строительства заказчиками и др.;

разработаны и экономически обоснованы меры по реализации предложенной концепции, включающие:

- использование для отдельных закупок подрядных работ обоснованной стоимости строительства, не подлежащей изменению в результате торгов и обеспечивающей выбор победителя по нестоимостным критериям;
- введение требований к претендентам при подготовке заявок осуществлять снижение стоимости строительства не в целом по смете, а по каждому виду работ;
- формирование механизма постатейной проверки конкурсными комиссиями обоснованности заявленной подрядчиками стоимости строительства;
- установление экономически обоснованных предельных показателей снижения цены при проведении электронных аукционов;
- ограничение использования аукционной формы закупок объектами низшей категории сложности;
- повышение значимости качественных критериев при оценке эффективности и результативности государственных закупок в сфере строительства;

разработана система принципов, направленная на повышение эффективности государственных закупок и включающая:

два новых принципа, предназначенных для включения в законодательство о закупках и отражающих специфику строительства как объекта закупок:

принцип приоритета объектного подхода к организации государственных закупок над субъектным и принцип полной предварительной оценки квалификации поставщика, закрепляющий отборочный характер всех квалификационных требований к строительному подрядчику;

- комплекс из пяти принципов, обеспечивающих выбор победителя подрядных торгов с учетом критерия максимального обеспечения исполнения контракта, в том числе принципы неизменности и точности оценки стоимости строительства, корректировки стоимости в ходе проведения работ, широкой спецификации материалов и изделий, санкционного обеспечения сроков и качества работ;

разработана новая методика оценки эффективности закупок строительной продукции для государственных нужд, учитывающая двухстадийную структуру государственной закупки и базирующаяся на расширенном перечне оценочных показателей, обеспечивающим высокую точность оценки эффективности процедур определения поставщика и результатов выполнения контракта;

разработан математический аппарат реализации методики оценки эффективности закупок строительной продукции для государственных нужд, обеспечивающий ее полную готовность к практическому использованию в контрактной системе;

разработана новая классификация инвестиционно-строительных проектов для использования в системе государственных закупок, позволяющая рационализировать сочетание традиционных и электронных форм проведения подрядных торгов на строительство объектов.

предложена балльная оценочная шкала, основанная на ранжированном по значимости перечне допустимых вариантов обеспечения государственных контрактов, предназначенная для оценки заявок по критерию максимального обеспечения контракта;

предложена усовершенствованная система критериев выбора победителей подрядных торгов, учитывающая повышенные требования к квалификации подрядчиков, высокую значимость обеспечения исполнения контрактов и базирующаяся на обоснованной стоимости строительства, с высокой точностью рассчитываемой заказчиком и не подлежащей изменению в ходе торгов;

доказано негативное влияние на эффективность государственных закупок строительной продукции и качество строительства объектов механизмов определения поставщиков, учитывающих единственный критерий «цены контракта», в результате чего сделан вывод о необходимости совершенствования существующей системы оценки подрядчиков в пользу более широкого применения неценовых критериев оценки;

введено новое понятие «обоснованной стоимости строительства», под которой понимается стоимость объекта, вставляемого на подрядные торги, с высокой точностью рассчитанная заказчиком на основе рыночных цен на ресурсы, и не подлежащая изменению в результате торгов.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказана эффективность разработанного комплекса мероприятий, направленного на реализацию предложенной концепции развития подрядных торгов в системе государственных закупок.

Применительно к проблематике диссертации результативно:

использованы теоретические и эмпирические методы системного и сравнительного анализа, экспертных оценок, статистический метод и метод многокритериальной оценки альтернатив, базовые положения теорий инвестиций и конкуренции, а также теории и практики управления инвестиционно-строительными проектами, содержащиеся в трудах ведущих зарубежных и российских ученых;

раскрыты основные проблемы развития подрядных торгов в системе государственных закупок РФ по шести направлениям и **предложен** комплекс мер по их решению;

изучен и использован отечественный и зарубежный опыт организации подрядных торгов в системе государственных закупок;

изложены основные положения разработанной концепции развития подрядных торгов в системе государственных закупок, положенные в основу практических результатов и выводов по исследуемой тематике.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены в деятельность строительной компании ООО

«РК-Строй», являющейся дочерней структурой банка «Российский капитал» и санатором в программе завершения строительства объектов СУ-155, следующие результаты исследования:

балльная оценочная шкала для оценки заявок по критерию максимального обеспечения исполнения государственных контрактов, основанная на ранжированном по значимости перечне допустимых вариантов обеспечения;

методика оценки эффективности закупок в сфере строительства для государственных нужд, учитывающая двухстадийную структуру государственной закупки (включая разработанный математический аппарат);

в стадии апробации находится предложенный механизм «отсечения» претендентов, заявивших на подрядных торгах необоснованно заниженные цены, за счет включения в конкурсную документацию положения о снижении стоимости строительства не в целом по смете, а по каждому виду работ, а также введения дополнительной функции для конкурсной комиссии по проверке обоснованности заявленной стоимости по видам работ.

Результаты диссертационного исследования **представлены** на четырех международных конференциях, в том числе: на IV международной мультидисциплинарной конференции «Актуальные проблемы науки XXI века» (г. Москва, 2015 год); X-й международной научно-практической конференции «Достижения и проблемы современной науки», (г. Санкт-Петербург, 2016 год); международной III-й научно-практической конференции «Вопросы и проблемы экономики и менеджмента в современном мире» (г. Омск, 2016 год); VII международной научно-практической конференции: «Экономика и современный менеджмент» (г. Москва, 2016 год).

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что:

теория в части разработанной концепции развития подрядных торгов в системе государственных построена на известных, проверяемых данных, анализе обширного перечня трудов отечественных и зарубежных ученых;

идея базируется на анализе имеющихся научных разработок, систематизации и обобщении результатов передового отечественного и

зарубежного опыта в исследуемой области; на заслуживающей доверия эмпирической базе, включающей статистические данные и аналитическую информацию Росстата, Минэкономразвития, Минфина и ФАС; законодательные акты и нормативную документацию, относящиеся к государственным закупкам; информацию с официального сайта государственных закупок РФ, а также аналитику, отчетные и методические материалы Международной федерации инженеров-консультантов (ФИДИК), Национального объединения строителей (НОСТРОЙ), Института государственных закупок и других профессиональных организаций;

использованы теоретические разработки и методологические подходы ведущих научных школ в области экономики и управления, а также применены научные методы с доказанной эффективностью и проверенные источники первичной информации;

установлено качественное совпадение авторских результатов с результатами, представленными в независимых источниках, логика и аргументация автора не противоречат уже достигнутым другими исследователями, а уточняют и дополняют их.

Личный вклад соискателя состоит в разработке методических положений и практических рекомендаций, направленных на повышение эффективности бюджетных затрат и достижения больших социальных эффектов при закупке строительных работ для государственных и муниципальных нужд, сборе и обработке исходной информации, выполнении всех экономических расчетов, самостоятельной постановке целей и задач исследования, получении новых научных результатов и их апробации.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство), участвовавших в заседании, из 20 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали за присуждение ученой степени кандидата экономических наук Демиденко Михаила Васильевича: за 14, против нет, недействительных бюллетеней нет.

На основании тайного голосования 28 июня 2017 г. диссертационный совет принял решение присудить Демиденко М.В. ученую степень кандидата экономических наук.

Диссертация Демиденко Михаила Васильевича соответствует критериям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842.

В диссертационной работе Демиденко Михаила Васильевича на соискание ученой степени кандидата наук отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации.

Диссертация Демиденко М.В. на соискание ученой степени кандидата наук является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи повышения эффективности бюджетных затрат и достижения больших социальных эффектов при закупке строительных работ для государственных и муниципальных нужд, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний экономики и управления.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
диссертационного совета
Д 212.223.04,
доктор экономических наук,
профессор



Панибратов Ю.П.

УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
диссертационного совета
Д 212.223.04,
доктор экономических наук,
профессор

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Асаул В.В.", written over a faint circular stamp.

Асаул В.В.

«28» июня 2017 г.