

## ОТЗЫВ

### ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Демиденко Михаила Васильевича, выполненную на тему «Развитие подрядных торгов на строительство объектов в системе государственных закупок» и представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство)

#### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Годовой объем государственных закупок в Российской Федерации составляет в денежном выражении более пяти триллионов рублей, из которых почти сорок процентов приходится на закупки строительной продукции. Тем не менее, несмотря на проведенную реформу системы государственных закупок, заказчики строительной продукции сталкиваются с проблемами, связанными с низким качеством завершенного строительства объектов для государственных нужд, нарушением сроков сдачи, а часто и с неспособностью выбранных подрядчиков выполнить обязательства по заключенным государственным контрактам.

Не удивительно, что ситуация, сложившаяся в сфере закупок строительных работ, находится в центре внимания профессионального сообщества, а также политиков высокого уровня, вплоть до Президента Российской Федерации. Законодательство в сфере государственных закупок постоянно модернизируется, однако принципиального улучшения не происходит. В качестве одной из главных причин вышеуказанного следует назвать низкий уровень научно-методической базы государственных закупок, в целом, и подрядных торгов, в частности. Приобретенный за более чем двадцать лет опыт организации подрядных торгов в системе государственных закупок и большой массив первичной информации анализируется в большей степени

профессиональным сообществом, чем научным, что оказывает не лучшее влияние на качество принимаемых законодательных актов и поправок к ним.

Представляется совершенно очевидным, что научные исследования в области организации и проведения подрядных торгов в системе государственных закупок должны продолжаться и интенсифицироваться с упором на решение прикладных задач, которое невозможно без формирования надлежащей научно-методической базы. В связи с вышеуказанной темой диссертационного исследования Демиденко М.В. является актуальной, как с научной, так и с практической точки зрения.

### **Научная новизна и практическая значимость результатов исследования**

Научная новизна исследования в целом заключается в обоснованной автором концепции развития подрядных торгов и авторском вкладе в формирование научно-методической базы развития механизма подрядных торгов в системе государственных закупок. В качестве результатов, характеризующихся научной новизной, следует упомянуть следующие:

- авторская методика выбора победителя подрядных торгов с учетом критерия максимального обеспечения исполнения контракта, в основе которой лежит обоснованная стоимость строительства, не являющаяся критерием оценки заявок и выбора победителя торгов. Несмотря на дискуссионный характер данного предложения (см. замечания ниже) эта методика может быть рассмотрена для применения в отдельных способах определения поставщика;

- механизм оценки предложений претендентов по критерию максимального обеспечения исполнения контракта с балльной оценочной шкалой;

- механизм контроля за снижением цен претендентами с целью исключения демпинга с предложенным автором документальным обеспечением;

- новая классификация инвестиционно-строительных проектов для

использования в системе государственных закупок, позволяющая рационализировать сочетание традиционных и электронных форм проведения подрядных торгов на строительство объектов.

- новая методика оценки эффективности закупок в сфере строительства для государственных нужд, в основу которой положена двухстадийная структура государственной закупки, включающая этап определения поставщика и этап выполнения контракта, что применительно к строительству потребовало разработки дополнительных показателей для оценки выполнения обязательств по договору подряда. Предложенная методика содержит необходимый для ее реализации математический аппарат для расчета значений предлагаемых показателей эффективности, а также вербальную оценку по установленным критериям, и готова к использованию в контрактной системе.

Научная значимость проведенного автором исследования заключается в глубоком анализе проблем сложившейся системы государственных закупок в сфере строительства Российской Федерации на современном этапе и формировании на основе проведенного анализа целостной концепции ее совершенствования, подкрепленной авторскими методическими разработками.

Практическая значимость исследования заключается в разработке методик и рекомендаций, готовых к применению в контрактной системе.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Представленные в диссертации научные положения, выводы и рекомендации являются результатом корректного применения научных методов познания, анализа и обобщения результатов работ ведущих отечественных и зарубежных специалистов в исследуемой области. Исследование опирается на существующую теоретико-методологическую и нормативно-правовую базу, имеет в основе большой массив официальных статистических данных, проанализированных и обобщенных автором, действующие нормативно-правовые документы и другие заслуживающие

доверия первичные источники. Результаты исследования систематизированы, обоснованы и доведены до возможности их практического применения.

Основные положения и выводы исследования опубликованы в 10 научных работах, в том числе в одной монографии и в четырех публикациях в изданиях, рекомендованных ВАК, апробированы на трех международных научно-практических конференциях.

### **Замечания по диссертации**

1. Не все проблемы, выявленные в главе 1 и обобщенные в таблице 1.3. на стр. 50-51, нашли отражение в последующих главах работы. Так, не проанализированы проблемы, связанные с организацией проведения подрядных торгов, в том числе такие важные как неравномерное размещение государственного заказа на строительство в течение года с преимущественным «освоением» государственных средств в четвертом квартале, а также проблемы, связанные с отменой результатов и необходимостью проведения повторных торгов.

2. Ряд предложений автора носит дискуссионный характер. Это касается, прежде всего, неизменности обоснованной стоимости строительства, рассчитываемой заказчиком и выведенной автором из состава критериев оценки заявок. Указанное положение подлежит дальнейшему анализу с целью определения конкретных условий, в рамках которых оно может быть применимо.

3. Требуется более глубокого анализа и обоснования предложение о расширении использования в строительстве для государственных нужд комплексных контрактов, например контракта на проектирование и строительство, и аналогичных.

4. Предложения по развитию системы квалификационного отбора подрядчиков, представленные в параграфе 2.3. диссертационного исследования и обобщенные на рисунке 2.2. (стр. 97), не нашли отражение в новизне полученных результатов.

## 5. Замечания по применяемой терминологии:

5.1. использование различных терминов для обозначения одного и того же:

- закупки строительной продукции;
- закупки строительных работ;
- подрядные торги;
- государственные закупки в сфере строительства.

5.2. Термин федеральная контрактная система (ФКС) не применяется в современном законодательстве и не отражает сути контрактной системы. Следовало применять термин «контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок».

Указанные замечания не снижают научную и практическую значимость выполненного исследования, что позволяет сделать положительное заключение по работе в целом.

### **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертация «Развитие подрядных торгов на строительство объектов в системе государственных закупок» представляет собой актуальную, самостоятельно выполненную, завершённую научно-квалификационную работу, имеющую важное значение для совершенствования системы государственных закупок в сфере строительства.

Содержание диссертации соответствует заявленной специальности. Автореферат полно и точно передает ее содержание, стиль и логика его изложения способствует пониманию основных результатов исследования.

В публикациях автора по теме диссертации отражены ее основные результаты.

По своему научно - методическому уровню и полученным результатам диссертация соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 года №842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата

экономических наук.

Автор диссертационной работы Демиденко Михаил Васильевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство).

Официальный оппонент – доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой Экономики и управления в строительстве Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет» (НИУ МГСУ).

Силка Дмитрий  
Николаевич

*Подпись Силка Д. Ч. завершено 31.05.2017*



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет" (НИУ МГСУ).

Сайт организации: [mgsu.ru](http://mgsu.ru)

129337, г. Москва, Ярославское шоссе, д.26

Тел./факс: +7 (495) 781-80-07

E-mail: [silkadn@mgsu.ru](mailto:silkadn@mgsu.ru)