

Министерство образования и науки РФ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
**ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

664074 Россия, Иркутск, ул. Лермонтова, 83  
телефон: (3952) 405-000, факс: (3952) 405-100  
E-mail: [info@istu.edu](mailto:info@istu.edu)  
ОКПО 02068249, ОГРН 1023801756120  
ИНН/КПП 3812014066/381201001

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

«Утверждаю»

Проректор по инжиниринговой  
деятельности, д.т.н., профессор

Андрей Евгеньевич Пашков



\_\_\_\_\_ 2017г.

## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет» на диссертацию Демиденко Михаила Васильевича, выполненную на тему «Развитие подрядных торгов на строительство объектов в системе государственных закупок» и представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство)

### Актуальность темы исследования

Рост масштабов строительства для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации, отмечающийся в последние годы, диктует необходимость дальнейшего развития системы государственных закупок, которая, по мнению значительного количества специалистов, оптимизирована для закупок товаров и простых работ, и не в полной мере учитывает специфику строительных проектов, реализация которых сопряжена с высокими рисками, характеризуется длительными сроками исполнения и особыми требованиями

к компетенции исполнителей. В этих условиях правильный выбор подрядчика является главным фактором успешной реализации строительных проектов, при этом критерии успеха, включающие бюджетную экономию, выходят далеко за рамки чисто финансовой сферы и охватывают широкий круг показателей, характеризующих качество и безопасность объектов строительства, а также сроки их завершения и передачи государственным заказчикам.

В настоящее время развитие контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок идет в направлении полного перехода к электронным закупочным процедурам, влекущего обезличивание процесса закупок, что требует глубокого анализа существующего и потенциального влияния этой тенденции на качество выбора строительных подрядчиков и формирования обоснованных предложений, направленных на обеспечение учета особенностей строительства как объекта государственных закупок.

Означенные выше проблемы являются в настоящее время предметом дискуссии в профессиональных кругах, однако полноценной научно-методической базы, обеспечивающей эффективный конкурентный отбор строительных подрядчиков в контрактной системе в условиях бюджетного дефицита не сформировано. В связи с вышеуказанным избранную автором тему диссертационного исследования следует считать актуальной и обладающей высокой значимостью для науки и практики. ,

### **Обоснованность и достоверность полученных результатов, выводов и рекомендаций**

Полученные автором диссертационного исследования результаты, сделанные выводы и разработанные рекомендации основаны на теоретических разработках и методологических подходах ведущих научных школ в области экономики и управления, а также на применении научных методов с доказанной эффективностью. Автор изучил и проанализировал значительное количество отечественных и зарубежных источников по исследуемой тематике, нормативно-правовых и методических документов, а также большой массив

первичной информации. Логика и аргументация автора не противоречат уже достигнутому другими исследователями результатам в рассматриваемой области, а уточняют и дополняют их. Таким образом, использование адекватной поставленным задачам теоретической и практической базы исследования позволяет сделать вывод о требуемом уровне обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

### **Значимость полученных автором диссертации результатов для науки и практики, их научная новизна**

Наиболее значимой для развития данной отрасли науки представляется авторская концепция развития механизма подрядных торгов в системе государственных закупок, сформулированная на стр. 41-43 диссертации и предусматривающая выделение подрядных работ в отдельный объект закупок с собственными правилами, способами определения поставщиков и процедурами, предусматривающая, в частности, снижение значимости критерия «цена предложения» при определении победителя торгов.

В качестве научно обоснованных мер по реализации данной концепции, автором предложены ряд методик, представляющих практический интерес:

- методика выбора победителя подрядных торгов с учетом критерия максимального обеспечения исполнения контракта, основанная на ранжированном по значимости перечне допустимых вариантов обеспечения, дающим возможность подрядчику выбрать наиболее приемлемую для него форму обеспечения;

- методика оценки эффективности закупок строительной продукции для государственных нужд, в основу которой положена двухстадийная структура государственной закупки, включающая этап определения поставщика и этап выполнения контракта; для реализации данной методики автором разработан и представлен математический аппарат.

Для торгов, в которых используются «традиционные» критерии выбора победителя автором предложен механизм, позволяющий снизить вероятность

демпинга, предусматривающий проверку обоснованности снижения цен претендентами по отдельным видам работ. Автором разработана новая классификация инвестиционно-строительных проектов для использования в системе государственных закупок, в основу которой положен критерий «сложности» объекта строительства, имеющий четыре уровня проявления признака. Использование предлагаемой классификации, как показывает автор, позволяет рационализировать сочетание традиционных и электронных форм проведения подрядных торгов на строительство объектов.

Представляют интерес два новых принципа предлагаемых автором для включения в законодательство о закупках, отражающих специфику строительства как объекта закупок: принцип приоритета объектного подхода к организации государственных закупок над субъектным и принцип полной предварительной оценки квалификации поставщика, закрепляющий отборочный характер всех квалификационных требований к строительному подрядчику. Указанные принципы закрепляют основные положения авторской концепции.

В целом, значимость для науки и практики результатов диссертационного исследования Демиденко М.В. заключается в обосновании научно-методического подхода, включающего теоретические положения и практические рекомендации и направленного на развитие механизма подрядных торгов в системе государственных закупок.

### **Публикации и автореферат диссертации**

Теоретические и практические результаты диссертации апробированы в научной и профессиональной среде. Основные положения и выводы исследования опубликованы в десяти научных работах, в том числе в одной монографии и в четырех публикациях в изданиях, рекомендованных ВАК (объем, исполненный лично автором составляет 7,87 п.л.). Основные положения и результаты исследования докладывались и обсуждались на международных российских и зарубежных научно-практических конференциях.

В публикациях достаточно полно отражены научные положения, выносимые на защиту. Автореферат адекватно отражает содержание диссертации и содержит описание ее основных научных результатов. Стиль изложения, объем автореферата соответствуют установленным требованиям.

### **Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации**

Результаты исследования, проведенного Демиденко М.В., могут быть использованы в деятельности законодательных и исполнительных органов власти, регулирующих сферу государственных закупок, по совершенствованию законодательства в вопросах:

- выделения строительства для государственных нужд в самостоятельный объект закупок и разработки отдельного закона о подрядных торгах, либо включения соответствующих положений в действующее законодательство;

- совершенствования закупочных процедур и системы критериев выбора поставщиков с учетом специфики строительства как объекта государственных закупок;

- унификации правил закупок подрядных работ государственными бюджетными и корпоративными заказчиками.

Целесообразно использовать методические разработки и предложения автора при разработке методической документации профильными ведомствами и профессиональными организациями.

### **Замечания по диссертационной работе**

1. Второй и третий пункты новизны, сформулированные на стр. 6-7 диссертации, относятся к одной и той же методике выбора победителя подрядных торгов с учетом критерия максимального обеспечения исполнения контракта и соотносятся друг с другом как общее с частным. В связи с этим представляется целесообразным объединить эти пункты в один.

2. Ввиду того, что ряд предложений автора, в том числе об исключении в ряде случаев цены контракта из состава критериев оценки заявок, об ограничении использования электронных аукционов простыми и повторяющимися работами, требует внесения изменений в существующее

законодательство о государственных закупках, следовало бы включить в работу авторские предложения по таким изменениям. Это бы повысило практическую значимость диссертации.

3. В Главе 2 диссертационного исследования содержится предложение унифицировать правила закупок подрядных работ для бюджетных организаций (ФЗ 44) и государственных корпоративных заказчиков (ФЗ – 223), однако данное предложение не подкреплено надлежащим анализом, по результатам которого можно было бы определить основу такой унификации, сформулировать ее условия и разработать единые закупочные процедуры.

4. Авторская методика эффективности закупок строительной продукции для государственных нужд, описанная в параграфе 3.2 диссертационного исследования, ограничивается анализом и оценкой единичной закупки. В то же время для практической деятельности важное значение имеет оценка эффективности закупок в разрезе отдельных государственных заказчиков и распорядителей бюджетных средств. Этот аспект не освещен в диссертации.

5. Выводы по каждой главе диссертации и по работе в целом содержат лишь перечисления основных положений, и не включают собственно выводов и обобщений.

Представленные замечания не меняют общую положительную оценку диссертации.

### **Общее заключение по диссертации**

Диссертационное исследование Демиденко М.В. представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, в которой содержатся предложения по решению актуальной задачи повышения эффективности государственных закупок в сфере строительства. Поставленная цель исследования, сформулированные и решенные автором задачи в полной мере соответствуют заявленной теме. Основные выводы, положения и рекомендации достаточно полно аргументированы. Стиль изложения соответствует требованиям к написанию научных работ, ссылочный аппарат развит. Работа логически выверена, обладает внутренним единством и содержит новые


научные результаты, выдвигаемые для публичной защиты, что свидетельствует о личном вкладе автора в науку.

Диссертация соответствует заявленной специальности области исследования: п. 1.3.57. Развитие теории, методологии и организации подрядных торгов (конкурсов) на объекты и услуги в строительстве и городском хозяйстве Паспорта научных специальностей ВАК по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство).

Диссертация ««Развитие подрядных торгов на строительство объектов в системе государственных закупок» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Демиденко Михаил Васильевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры «Экспертиза и управление недвижимостью» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет» (протокол №10 от 31.05.2017г.).  
Голосовали: «за» -20, «против» - нет, «воздержавшихся» - нет.

Зав. кафедрой «Экспертиза и управление недвижимостью», д. э. н., профессор

 В.В. Пешков

Адрес: 664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, д.83

Телефон: 83952405412

e-mail: expertiza@istu.edu

