



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭКОНОМИКА ЯАМЫЗЫ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

667000, г. Кызыл, улица Чульдун, 18
Тел.: 3-25-56, 2-17-67
от «27» февраля 2015 г.
№ ХБ-04- 790

Факс: 2-17-67, E-mail: mineconom@tuva.ru
<http://www.mert.tuva.ru>

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Севека Вячеслава Кыргысовича «Формирование организационно-экономического механизма развития жилищного строительства в регионах», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство)

Проблема развития жилищного строительства, равно как и проблема, лежащая в ее основе – обеспечение населения жильем является темой, сохраняющей актуальность во все времена. Различные государства в разные времена создавали организационно-экономические механизмы, эффективность которых росла со временем, но как и для любых систем, для них присуще терять актуальность в изменяющихся условиях, например, социально-политических, экономических, технологических и так далее.

Для Республики Тыва, население которой растет динамичными темпами, рассматриваемый вопрос является более чем актуальным. Основная часть населения Тувы проживает в жилом фонде, созданном в советский период. Еще живы ветераны строительной отрасли, помнящие функционирующие кирпичные цеха практически в каждом районе республики. В лучшие годы выпуск строительного кирпича доходил до 50 млн. штук в год. Сегодня данный показатель не превышает 15-20 млн. штук. Существует экспертное мнение, что такими темпами удовлетворить полностью спрос на жилые квадратные метры при условии, что численность населения останется на уровне 310 тыс. человек удастся через примерно 120 лет.

Не зря и на уровне страны в целом вопросу придается архиважное значение. Для России, обладающей большой территорией с колоссальными по объемам ресурсами и низкой плотностью населения вопрос обеспечения населения жильем является стратегическим, поскольку семья – как основная ячейка любого общества не может позволить себе иметь больше детей, не считаясь с факторами для комфортного проживания. В постановлении Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317, которым утвержден перечень показателей для оценки

эффективности деятельности органов местного самоуправления, выделен отдельный 6-й раздел с двумя показателями:

- площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию (кв. метров);

- площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства (гектаров).

Парадокс России, в частности, Тувы, что при относительно небольшой численности населения в сравнении с обеспеченностью территориями наблюдается перманентная нехватка площадей для жилищного строительства. Основная причина в Туве банальная – это дефицит финансовых ресурсов. Ведь для того, чтобы выделить участок под строительство муниципалитет должен заложить и в последующем профинансировать, реализовать работы по подведению инженерных коммуникаций к границам участков. Отдельного внимания заслуживает взаимодействие муниципальных администраций с энергосетевыми и генерирующими организациями. Поведение энергосетевых организаций сегодня подчинено законам рынка, а поведение муниципальных администраций с их бюджетно-административной несамостоятельностью вопреки 131-ФЗ, соответственно, непредсказуемостью для рыночных партнеров, зачастую является прямым 100-процентным инвестиционным риском для сетевой организации. Линейные объекты естественных монополий, как известно, рассчитаны на длительную окупаемость. А решения на муниципальном уровне, к примеру, о выделении участков, зачастую продолжают приниматься без, к примеру, генеральных планов, и других долгосрочных прогнозно-плановых документов, или приниматься с расчетом на последующее изменения в плановых документах де-факто без согласования с экономическими интересами хозяйствующих субъектов рыночного сектора.

А причины, в частности, примера приведенного выше часто лежат на уровне институциональных и организационных механизмов вплоть до вопросов развития принципов федерализма в стране, в частности, хозяйственно-административной самостоятельности органов местного самоуправления де-факто, а не де-юре как сегодня, к сожалению, по большей части есть. Изучаемая сущность – организационно-экономический механизм, является не только сложной, но и динамичной. Поэтому отдельно стоит отметить авторскую классификацию концептуального теоретико-методологического подхода к структуризации системы управления развитием общественных, природно-экологических и социально-экономических систем, а также классификацию факторов, воздействующих на экономическое развитие строительных организаций регионального строительного комплекса.

Отдельно стоит отметить использование многофакторных экономических моделей при формализации структурных связей между видами экономической деятельности и ряда параметров развития социально среды. Это важный шаг в

направлении внедрения разработок в практику государственного и муниципального управления.

Наряду со всеми преимуществами и новизной работы необходимо отметить отсутствие или недостаточность анализа в аспекте взаимосвязей факторов развития жилищного строительства с вероятностями наступления общественно-политических событий внутри страны, в частности, детерминированных структурными экономическими кризисами или также долгосрочной международной экономической конъюнктурой. В частности, в существующих условиях, явившихся причиной структурного экономического кризиса в России, представляется возможным предсказать ряд укрупненных параметров. Поэтому вариативность сценарных прогнозов, по нашему мнению, является несколько неполной.

Вместе с тем, глубина анализа до такого уровня, возможно, повлияет на целостность работы в рассматриваемом региональном разрезе. Поэтому, не претендуя на истинность, работу над данными замечаниями оставляем на усмотрение самого автора.

В целом необходимо отметить сильный системный подход в исследовании, глубокий анализ пространственных связей многомерных явлений, наличие моделей и готовых к практическому использованию сценарных расчетов. Автор много лет проработал в системе органов региональной власти, а именно, в ведомствах и организациях строительной отрасли. Много лет курировал работу факультета в учебном заведении по направлению исследований в сфере экономики строительства. Практический и теоретический уровень профессиональных знаний и навыков автора не вызывает сомнений. Работа имеет научную новизну и практическую значимость, соответствует требованиям Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации к докторским диссертациям. Следует признать, что по совокупности научных результатов диссертационной работы Севека Вячеслава Кыргысовича «Формирование организационно-экономического механизма развития жилищного строительства в регионах», автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство).

Заместитель министра экономики
Республики Тыва, к.э.н.

Бадарчи Херел Буян-оолович

Адрес: 667000, г.Кызыл, ул. Чульдум, 18

Тел. (39422) 23107

E-mail: mineconom@tuva.ru

herel_badarchi@mail.ru

Ведущий заместитель министра
экономики Республики Тыва
Бадарчи Х.Б. заверено
и. о. зам. отдела правового,
кадрового и финансового
администрации Министерства экономики
Республики Тыва
от 27.02.2015г.