

Заключение диссертационного совета Д 212.223.04 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» Министерства образования и науки Российской Федерации по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 28 июня 2017 г. № 9

О присуждении Денисову Михаилу Павловичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Организация частно-государственного предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве (на примере теплоснабжения) по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством: экономика предпринимательства, принята к защите 18 апреля 2017 года, протокол № 4, диссертационным советом Д 212.223.04 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» Министерства образования и науки Российской Федерации, 190005 г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Красноармейская, д. 4, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 мая 2012 года № 186/нк, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2013 года № 677/нк, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 мая 2016 года № 590/нк, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2016 года № 1614/нк.

Соискатель Денисов Михаил Павлович 1992 года рождения. В 2013 году окончил Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» по специальности управление персоналом.

В период подготовки диссертации соискатель Денисов Михаил Павлович обучался в очной аспирантуре ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» по специальности 08.00.05 экономика и управление народным хозяйством на кафедре экономики предпринимательства и инноваций.

Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном

учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» Министерства образования и науки Российской Федерации на кафедре экономики предпринимательства и инноваций.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Смирнов Евгений Борисович, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» Министерства образования и науки Российской Федерации, кафедра экономики предпринимательства и инноваций, заведующий.

Официальные оппоненты:

Марина Николаевна Юденко, доктор экономических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», кафедра «Экономика и менеджмент в строительстве», профессор;

Валерий Павлович Попков, доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», кафедра торгового дела и товароведения Санкт-Петербург, профессор,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет управления» (г. Москва) в своем положительном заключении, подписанном Виктором Михайловичем Серовым, доктором экономических наук, профессором, профессором кафедры экономики и управления и утвержденном проректором ФГБОУ БО «Государственный университет управления», кандидатом географических наук, доцентом Николаем Николаевичем Михайловым, указала, что диссертация Денисова Михаила Павловича соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 №

748), предъявляемым ВАК Минобрнауки РФ к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

Соискатель имеет 9 опубликованных научных работ, в том числе по теме диссертации 9 работ, 4 работы опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК. В работах отражены основные результаты выполненного исследования, общий объём 3,85 п.л., лично автором – 3,46 п.л. Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Денисов М.П. Федеральная и региональная политика в сфере развития государственно-частного партнерства // Вестник гражданских инженеров. 2015. № 4 (51). С 162-167. – 0,53 п.л.

2. Денисов М.П. Концессия как оптимальная форма государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Вестник гражданских инженеров. 2015. № 6 (53). С. 232-236. - 0,45 п.л.

3. Денисов М.П. Кривоносов А. М., Смирнов Е.Б. Государственно-частное партнерство как инструмент инновационной стратегии реновации коммунальной теплоэнергетики // Вестник гражданских инженеров. 2016. № 2 (55). С 306-309 - 0,39 (0,13) п.л.

4. Денисов М.П. Совершенствование механизма публичных гарантий, предоставляемых в рамках проекта государственно-частного партнерства в сфере теплоснабжения // Вестник гражданских инженеров. 2017. № 2 (61). - 0,92 п.л.

Прочие публикации:

1. Денисов М.П. Развитие концессионного механизма в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе. Сборник публикаций научного журнала "Globus" по материалам XIV международной научно-практической конференции 1 часть: «Достижения и проблемы современной науки» г. Санкт-Петербурга: сборник со статьями (уровень стандарта, академический уровень). – С-П. : Научный журнал "Globus", 2016. – 96 с. – 0,28 п.л.

2. Денисов М.П. Особенности применения механизма государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Наука сегодня: проблемы и перспективы развития [Текст]: материалы международной научно-практической конференции, г. Вологда, 30 ноября 2016 г.: в 2 частях. Часть 2. – Вологда: ООО «Маркер», 2016. – 184 с. – 0,25 п.л.

3. Денисов М.П. Анализ рисков концессии в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Развитие экономики и менеджмента в современном мире/Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. Воронеж, 8 декабря 2016 г. - Воронеж, 2016 - 349 с. – 0,25 п.л.

4. Денисов М.П. Смирнов Е.Б. Разработка концепции проекта государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальной сфере. Стратегия и тактика инвестиционно-строительной деятельности в условиях нестабильного роста экономики: сб. докладов; СПбГАСУ. - СПб., 2016. - 107 с – 0,26 (0,13) п.л.

5. Денисов М.П. Характеристика современного этапа развития института государственно-частного партнерства в Российской Федерации. Научный журнал “Ruxis” № 7 (6), 2016. Изд-во «Международный образовательный центр» - СПб, 2016. - 0,52 п.л.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы:

1) ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», Заведующая кафедрой финансов и кредита, доктор экономических наук, профессор **Колмыкова Татьяна Сергеевна**.

Отзыв положительный. Имеются замечания.

1. Предложенные в п. 1 новизны исследования направления решения выявленных автором проблем частно-государственного предпринимательства в ЖКХ не в полной мере раскрыты в автореферате.

2. На стр. 14 автореферата сказано: исследованием установлено, что объем потребных бюджетных инвестиций в проект ГЧП зависит от четырех факторов: уровня доходности проекта для частного инвестора, объема инвестиционной программы, технического состояния предмета концессии и платежной дисциплины абонентов. Автор не указывает, с помощью какой методики анализа он пришел к подобному выводу, как соотносятся перечисленные факторы с точки зрения их приоритетности. Это упущение не позволяет судить об уровне достоверности полученного результата.

2) ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий», кафедра экономической безопасности и финансового мониторинга, заведующий д. э. н., профессор **Хорев Александр Иванович**.

Отзыв положительный. Имеется замечание.

Из автореферата не понятно, как определены показатели премий за риск, представленные в табл. 5 на стр. 19. Указанный недостаток не снижают высокого уровня диссертационной работы, о чем свидетельствует рассмотренный автореферат.

3) Институт менеджмента, экономики и социальных технологий ФГБОУ ВО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)», директор института доктор экономических наук, профессор **Голов Роман Сергеевич**.

Отзыв положительный. Имеется замечание.

Автор сконцентрировался в работе на анализе концессионного механизма государственно-частного партнерства и практически не уделил внимания другим формам, таким как ГЧП-МЧП и контракты жизненного цикла.

4) Закрытое акционерное общество «Прогресс-Нева групп», директор по проектам, кандидат экономических наук **Чурбанов Алексей Евгеньевич**.

Отзыв положительный. Имеется замечание.

Небрежное использование специальной терминологии. Так на стр. 10 автор вместо термина «концептуальный замысел» проекта использует термин «концепция», что приводит к путанице и затрудняет понимание смысла описываемого пункта новизны. Такие общепринятые термины как «договор о государственно-частном партнерстве» и «концессия» часто подменяются авторским термином «партнерские соглашения», отсутствующим в нормативных документах. Отмечается ряд стилистических неточностей, например: «уровень концедента» (стр. 9) и проч.

5) ВГБОУ ВО Волгоградский государственный технический университет, кафедра Управления и развития городского хозяйства и строительства, заведующий, доктор экономических наук профессор **Максимчук Ольга Викторовна**.

Отзыв положительный. Имеются замечания.

1. Автор предлагает считать показателем эффективности работы региональных властей, используемые для оценки концепций проектов ГЧП в сфере ЖКХ такой, как «общая площадь жилья, введенного в эксплуатацию построенного за счет средств бюджета (кв метров) (стр. 10 автореферата), хотя, на наш взгляд, за счет бюджета должна строиться только инфраструктура, а вот застройщиков, готовых строить жилье, много именно в частном секторе. 2.

2. Из текста автореферата неясно, что автор имел в виду под «усовершенствованием механизма предоставления публичных гарантий в рамках проектов ГЧП...» (стр. 21 автореферата) - в чем публичность действия механизмов отбора?

б) Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК, ведущий научный сотрудник, доктор экономических наук **Юрий Георгиевич Полулях.**

Отзыв положительный. Имеются замечания.

1. Представляется избыточным число поставленных задач, среди которых преобладают связанные с изучением форм ГЧП и опыта использования его механизма, а также анализом проблем развития фондов в ЖКХ и существующего механизма государственных гарантий в рамках ГЧП.

2. Ощущается большая озабоченность обеспеченностью комфортных условий для частного инвестора, прежде всего, в части «обязанности предоставить концессионеру бюджетные гарантии возврата вложенных средств» (стр. 13). В то же время о социальной эффективности проектов ГЧП имеется лишь упоминание (стр. 9).

3. В контексте заботы о частном инвесторе довольно подробно рассматриваются риски, связанные созданием и эксплуатацией объектов концессии.

7) ООО «Союз Ремстрой», Заместитель генерального директора, доктор экономических наук, профессор **Роботов Александр Сергеевич.**

Отзыв положительный. Имеется замечание.

Автор в работе не указывает (а возможно, и не учитывает) разницу между «источниками финансирования» и «источниками гарантий» возврата инвестиций частному партнеру и потому не всегда корректно использует соответствующие термины.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обоснован наличием у них необходимых компетенций и профессиональных знаний по теме диссертационного исследования, наличием опубликованных статей в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ и способностью определить научную ценность и практическую значимость результатов диссертационного исследования.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработан регламент подготовки концессионных соглашений и их сопровождения до принятия инвестиционных решений в части реализации проектов создания, развития и модернизации объектов теплоснабжения городов и других поселений с использованием частно-государственного предпринимательства. Регламент и разработанный на его основе алгоритм позволяют обеспечить эффективную оценку степени достижения требуемых показателей качества услуг по теплообеспечению в соответствии с задаваемыми критериями уровня социальной обеспеченности и эффективности в соответствующих городах и других поселениях;

разработан и экономически обоснован усовершенствованный механизм предоставления публичных гарантий в рамках партнерства, позволяющий рационализировать использование бюджетных средств и повысить эффективность проекта государственно-частного партнерства;

разработаны авторские методики:

- оценки специфических рисков проектов государственно-частного партнерства, реализуемых в сфере теплоснабжения, на основе дифференциации показателей ставки дисконтирования в зависимости от стадии проекта: инвестиционной или эксплуатационной, что позволяет повысить точность расчета потребностей в государственных инвестициях в проект и обеспечить снижение рисков, связанных с неконтролируемым увеличением стоимости проекта в ходе его реализации;

- определения приоритетности объектов государственно-частного партнерства в системе инвестиционного планирования на основе дифференцированной оценки надежности тепловых сетей, что позволяет выделить приоритетные объекты для финансирования и обеспечить таким

образом высокую эффективность использования бюджетных средств и лучшее качество оказания услуг населению;

предложены три модели концессии в ЖКХ с разным соотношением бюджетных и тарифных источников гарантий возврата частных инвестиций, что позволяет рационализировать использование бюджетных средств и повысить эффективность проектов государственно-частного партнерства в этой сфере;

доказано превалирование микроконцессий в текущей структуре проектов государственно-частного партнерства в ЖКХ Российской Федерации, характеризующихся короткими сроками реализации и имеющих низкий инновационный потенциал, в результате чего сделан вывод о необходимости фокусирования на развитии методической базы долгосрочных, инновационно-ориентированных партнерских отношений между государством и частным бизнесом в сфере ЖКХ;

введен в научный оборот термин «микроконцессия», характеризующий концессионные соглашения, заключаемые в муниципальных образованиях на срок до 5 лет с объемом инвестиционной программы менее одного миллиона рублей.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

применительно к проблематике диссертации результативно **использованы** общенаучные подходы и методы познания, включающие системный подход, методы логического и сравнительного анализа, экономического моделирования, экономико-статистического анализа, а также экспертный метод, методы оценки рисков и эффективности инвестиций;

изложены новые научно-методические подходы к решению проблемы развития института государственно-частного партнерства в России и повышения эффективности использования механизма ГЧП в сфере ЖКХ в целом и в теплоснабжении;

раскрыты проблемы развития основных фондов ЖКХ России и Санкт-Петербурга на современном этапе и определены направления их решения;

изучены:

основные формы государственно-частного партнерства и возможности их использования в сфере ЖКХ;

отечественный и зарубежный опыт использования механизма государственно-частного партнерства в ЖКХ.

существующие классификации рисков проекта с целью их адаптации к использованию в проектах ГЧП в сфере ЖКХ.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены компанией «ООО «Петербургтеплоэнерго» при реализации проекта реконструкции и модернизации тепловых сетей Петродворцового района Санкт-Петербурга следующие результаты исследования:

- методические рекомендации по оценке и учету специфических рисков проектов государственно-частного партнерства, реализуемых в сфере теплоснабжения, основанные на использовании переменной ставки дисконтирования;

- методические рекомендации по дифференцированной оценке надежности тепловых магистральных, распределительных и квартальных тепловых сетей на основе собственных коэффициентов надежности и показателей значимости в системе инвестиционного планирования проекта;

основные положения и результаты диссертационного исследования **представлены** на трех международных конференциях, в том числе: XIV международной научно-практической конференции «Достижения и проблемы современной науки» г. Санкт-Петербург; международной научно-практической конференции, г. Вологда, 30 ноября 2016; международной научно-практической конференции. Воронеж, 8 декабря 2016 г.

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что:

теория в части развития методического обеспечения частного государственного предпринимательства в ЖКХ построена на разработках и методологических подходах ведущих научных школ в области экономики и управления, обеспечена анализом большого массива первичной информации, изучением научных и практических трудов ведущих отечественных и зарубежных ученых;

идея базируется на анализе и обобщении результатов передового отечественного и зарубежного опыта в исследуемой области и на заслуживающей доверия эмпирической базе, включающей статистические

данные Росстата, законодательные акты и нормативную документацию, регулирующие государственно-частные партнерства в Российской Федерации, аналитические материалы Института государственно-частного партнерства РФ, министерств и ведомств России, а также аналитические данные, представленные частными компаниями, реализующими проекты ГЧП в сфере теплоэнергетики;

использованы теоретические разработки и методологические подходы ведущих научных школ в области экономики и управления, а также применены научные методы с доказанной эффективностью и проверенные источники первичной информации;

установлено качественное совпадение авторских результатов с результатами, представленными в независимых источниках, логика и аргументация автора не противоречат уже достигнутым другими исследователями, а уточняют и дополняют их.

Личный вклад соискателя состоит в постановке целей и задач исследования, обосновании полученных результатов, формулировании положений и выводов в виде рекомендаций и предложений по развитию методического обеспечения использования механизма частно-государственного предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации, а также в выполнении всех экономических расчетов и апробации полученных результатов.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 14 человек, из них 6 докторов наук по профилю специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: экономика предпринимательства, 8 докторов наук по профилю специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация, и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство), участвовавших в заседании, из 20 человек, входящих в состав совета, проголосовали за присуждение ученой степени кандидата экономических наук Денисову Михаилу Павловичу: за – 14, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

На основании тайного голосования 28 июня 2017 г. диссертационный совет принял решение присудить Денисову М.П. ученую степень кандидата экономических наук.

