

В диссертационный совет Д 212.223.04 при ФГБОУ ВО  
«Санкт-Петербургский государственный архитектурно-  
строительный университет»

### **ОТЗЫВ**

Отзыв официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Попкова Валерия Павловича на диссертацию Денисова Михаила Павловича «Организация частно-государственного предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве (на примере теплоснабжения)», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (экономика предпринимательства)

#### **1. Актуальность темы диссертационной работы**

В условиях сложной экономической ситуации в России и мире жилищно-коммунальное хозяйство страны испытывает значительный дефицит в финансовых ресурсах.

Используемая сегодня объемно-затратная система государственного заказа с традиционной методикой определения затрат при планировании работ по реконструкции и ремонту систем ЖКХ и, в частности, тепловых сетей, не ориентирована на внедрение инноваций и существенное повышение качества обслуживания населения. Для решения обозначенных проблем целесообразно привлечение к участию в инвестиционно-строительных проектах, реализующихся в жилищно-коммунальном хозяйстве, частного бизнеса, способного привнести недостающие инвестиционные ресурсы, а также обеспечить инновационный характер проектов по реконструкции и модернизации систем ЖКХ и максимизировать социальный эффект от

инвестиций в этот сектор.

Как справедливо отмечает автор, зарубежный опыт развития предпринимательства в жилищно-коммунальной сфере показывает более высокую эффективность реализации инвестиционно-строительных проектов на условиях государственно-частного партнерства, по сравнению с традиционными формами заключения контрактов.

Однако существующая научная и методическая литература по вопросам государственно-частного партнерства ориентирована в основном на транспортный сектор и добывающие отрасли и не учитывает специфику объектов жилищно-коммунального хозяйства. В связи с этим выбранная соискателем тема исследования представляется весьма актуальной.

### **Научная новизна исследования и полученных результатов**

К новым научным результатам, полученным автором исследования, можно отнести:

- усовершенствованный механизм предоставления публичных гарантий в рамках партнерства, позволяющий рационализировать распределение и использование фонда бюджетных средств и повысить в итоге эффективность проекта государственно-частного, т.е. предпринимательского партнерства;
- алгоритм подготовки совместных проектов государственно-частного предпринимательства, включающий предложенные автором дополнительные процедуры по оценке концепции проекта, обеспечивающие соответствие проекта региональным (муниципальным) программам социально-экономического развития, целевым показателям социальной эффективности и критериям качества оказываемых услуг населению;
- методику комплексного учета и количественной оценки специфических рисков проектов государственно-частного партнерства, реализуемых в сфере теплоснабжения, основанной на переменной ставке дисконтирования, рассчитываемой отдельно для инвестиционной и операционной стадий проекта.

## **2. Степень обоснованности и достоверности научных результатов и выводов, сформулированных в диссертации**

В рассматриваемой диссертации соискателем критически проанализированы достижения и основные теоретические положения предшествующих зарубежных и отечественных исследователей по вопросам теории и практики частно-государственного предпринимательства, технико-экономической оценки и управления инвестиционными проектами в области передачи и распределения тепловой энергии в ЖКХ.

Обоснованность и достоверность результатов исследования, выводов и рекомендаций достигается корректным введением ограничений и допущений, принятых в ходе исследования, применением автором современного математического аппарата, проведенной оценкой достоверности экспериментальных исследований, подтверждением результатами сравнения размера социально-экономических эффектов от применения различных форм и моделей реализации государственно-частного партнерства в системе теплоснабжения.

## **3. Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации**

Сформулированные соискателем выводы и научно-практические рекомендации имеют как теоретическое, так и прикладное значение. Теоретическая значимость проведенного исследования связана с расширением знаний и развитием методической базы в области формирования партнерств между органами государственного (муниципального) управления и частными предпринимательскими структурами при решении технико-экономических задач развития такого важного и социально уязвимого сектора, каковым является ЖКХ.

Практическая значимость результатов исследования заключается в высокой степени готовности предложенных методик к применению в

практической деятельности по модернизации систем ЖКХ, в целом, и теплоснабжения, в частности. Это подтверждается публикациями соискателя (всего девять, в том числе четыре – в журналах, рекомендованных ВАК) и результатами внедрения ряда положений диссертации в компании «ООО «Петербургтеплоэнерго» при реализации проекта реконструкции и модернизации тепловых сетей Петродворцового района Санкт-Петербурга.

#### **4. Замечания и недостатки диссертации**

Несмотря на общее положительное впечатление о диссертации, в ней имеются отдельные недостатки:

1) Выявленные и представленные в главе 1 проблемы частного-государственного предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве и предлагаемые автором направления решения указанных проблем не следовало вносить в состав пунктов научной новизны исследования, так как они не содержат принципиально новых обобщений и рекомендаций, а являются необходимым нам для их предложения. Результаты проведенного анализа имеющихся проблем нужно рассматривать как основу и подтверждение обоснованности дальнейших научных результатов и выводов.

2) В параграфе 3.3. диссертационного исследования, посвященном оценке эффективности инвестиционно-строительных проектов, выполняющихся на условиях концессии, не содержится сравнительного анализа значимости используемых автором критериев оценки эффективности применительно к конкретной сфере применения: проектам ГЧП в теплоснабжении, что может не только затруднить, но и снизить достоверность оценки и принятия решений об инвестировании.

3) При описании методики количественных расчетов сравнительной эффективности проектов ГЧП, реализующихся по различным моделям и сценариям, результаты которых приведены на стр. 124-129, не указана применяемая методика оценки потребности в дополнительных государственных инвестициях в проекты. Это означает, что определение

необходимых сумм для последующего сравнения придется проводить методом подбора, а это снижает методическую ценность представленной разработки.

4) В работе имеется ряд стилистических ошибок (стр-14 авт.), применение устаревших и трудно сопоставимых сведений (глава 1), не корректное представление алгоритма (стр-11 авт.) и перегруженность инженерно-техническими сведениями в ущерб экономическим.

Отмеченные недостатки не снижают достоинств выполненного исследования.

#### **5. Выводы и заключение о соответствии диссертации критериям, установленных Положением о порядке присуждения ученых степеней**

Соискатель Денисов М.П. продемонстрировал научную подготовленность в исследуемой сфере и способность ставить и решать исследовательские задачи. Диссертация содержит отдельные новые методологические результаты и имеет практическую значимость для развития частно-государственного предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целом, и в теплоснабжении этого сектора экономики в частности.

Работа соответствует заявленной специальности области исследования: п. 8.23. «Особенности организации и развития частно-государственного предпринимательства» Паспорта научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (экономика предпринимательства).

Диссертация «Организация частно - государственного предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве (на примере теплоснабжения)» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор Денисов Михаил Павлович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и

управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (экономика предпринимательства).

Официальный оппонент,  
Доктор экономических наук, профессор,  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный экономический университет»,  
профессор кафедры торгового дела  
и товароведения



Попков Валерий Павлович

02.06.2017

Сведения об оппоненте:

Адрес: Санкт-Петербургский государственный экономический университет (СПбГЭУ), Садовая ул., д.21, г. Санкт-Петербург, 191023 Россия.  
Телефон 8-911-933-91-79; Адрес электронной почты: [porkov.v@unescon.ru](mailto:porkov.v@unescon.ru)

Подпись руки заверяю

Зам. началь  
управления ка

