

Отзыв официального оппонента, доктора экономических наук, доцента

Юденко Марины Николаевны

на диссертацию **Денисова Михаила Павловича**

«Организация частно-государственного предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве (на примере теплоснабжения)»,

представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (экономика предпринимательства)

Актуальность темы диссертационной работы

Развитие инфраструктуры, как показывает международный и отечественный опыт, невозможно осуществлять с привлечением только государственных ресурсов, так как внедрение инновационных технологий требуют объемов финансирования, которые государство просто не в состоянии обеспечить. А такие проекты необходимы нашей стране, так как износ основных фондов коммунальных предприятий составляет более чем 60%, а при производстве, передаче и распределении тепловой энергии 45%, доля потерь и неучтенного потребления в общем объеме потребленной тепловой энергии составляет порядка 30%. Президентом страны поставлена задача модернизировать к 2020 г. объекты коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня износа основных фондов, а к 2018 г. снизить до нормативного уровня технологические потери коммунальных ресурсов при их транспортировке по сетям.

Принимая во внимание, что на первичное восстановление основных фондов ЖКХ требуется свыше 9 трлн руб., совершенно ясно, что решение указанной проблемы возможно только за счет объединения усилий государства и частного бизнеса в рамках института государственно-частного партнерства (ГЧП). Вопросам развития государственно-частного партнерства

уделяется повышенное внимание и в современной России, особенно в ЖКХ. ЖКХ- это мощный рынок, к сожалению, не представляющий интерес для долгосрочных вложений инвесторов. Чтобы уйти от непрозрачности процедур в данной сфере, государство разработало институциональную структуру ГЧП на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации. Однако отечественный опыт применения механизмов государственно-частного партнерства невелик и относится, преимущественно, к транспорту, как виду экономической деятельности, и дорожным проектам. Соответственно, существующая научная, аналитическая и методическая литература по вопросам государственно-частного партнерства, используемая в России, в значительном большинстве своем опирается на опыт реализации проектов ГЧП в сфере развития транспортной инфраструктуры, не учитывая специфику отношений государства бизнеса в России в жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ) и особенности ЖКХ как сферы приложения ГЧП.

В связи с вышеизложенным темой диссертации, выбранную Денисовым М.П., а также цель и задачи исследования, следует считать актуальными.

Научная новизна исследований и полученных результатов

К новым научным результатам, представленным в диссертационном исследовании, можно отнести:

- алгоритм подготовки проектов государственно-частного партнерства государственными и муниципальными заказчиками, включающий дополнительные процедуры оценки концепции проекта, обеспечивающие соответствие проекта региональным (муниципальным) программам социально-экономического развития, целевым показателям социальной эффективности и критериям качества оказываемых услуг населению (стр. 57-58). Данный алгоритм, на наш взгляд, обеспечивает соответствие проекта ГЧП показателям социальной и экономической эффективности;

- три модели концессии в системе теплоснабжения с разным

соотношением бюджетных и тарифных источников гарантий возврата частных инвестиций в привязке к различным условиям реализации инвестиционно-строительных проектов (стр.124-128);

- методику оценки и учета специфических рисков проектов государственно-частного партнерства, реализуемых в сфере теплоснабжения, основанная на переменной ставке дисконтирования, рассчитываемой отдельно для инвестиционной и операционной стадий проекта (стр.109-116). Диссертантом сделан логичный и обоснованный вывод – что по мере организационного усложнения проекта ставка дисконтирования повышается, что свидетельствует, с одной стороны, о повышении специфических рисков, а с другой стороны, о более высокой точности расчета рисков, и о больших возможностях публичного партнера по выбору и эффективному использованию инструментов обращения с рисками проекта.

Степень обоснованности и достоверности научных результатов и выводов, сформулированных в диссертации

Изучение представленных научных результатов и сделанных на основе их выводов показало, что соискатель хорошо владеет тематикой, успешно используя экономические и технические знания в исследуемой области в целях разработки оригинальных методик. Результаты и выводы надлежащим образом обоснованы и доказаны. Автором корректно применены общенаучные подходы и методы познания, включающие системный подход, методы логического и сравнительного анализа, экономического моделирования, экономико-статистического анализа, в также экспертный метод. Для решения отдельных задач использовались методы оценки рисков и эффективности инвестиций. Автор показал высокий уровень владения программным обеспечением оценки инвестиционно-строительных проектов «ProjectExpert 7.25».

В качестве эмпирической базы использованы достоверные источники: данные Росстата РФ, законодательные акты и нормативная документация,

аналитические материалы Института государственно-частного партнерства РФ, министерств и ведомств России, а также статистические и аналитические данные, представленные частными компаниями, занимающимися реализацией проектов ГЧП в сфере теплоэнергетики.

Вышеуказанное может свидетельствовать о высокой степени обоснованности и достоверности научных результатов и выводов, сформулированных в диссертации.

Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций диссертации

Основные положения и результаты диссертационного исследования докладывались на трех международных конференциях. По теме диссертации опубликовано 9 печатных работ, в которых отражены основные положения диссертационной работы, в т.ч. 4 опубликованы в рецензируемых научных журналах по перечню ВАК РФ.

Значимость для практики результатов диссертационной работы заключается в возможности применения разработанных алгоритмов и методик как в деятельности органов государственного управления – распорядителей бюджетных средств и государственных заказчиков инвестиционно-строительных проектов в ЖКХ, выполняющихся с использованием концессионного механизма, так и частными компаниями, выступающими в качестве инициаторов проектов ГЧП. Основные научные и практические результаты исследования внедрены и используются компанией «ООО «Петербургтеплоэнерго» при реализации проекта реконструкции и модернизации тепловых сетей Петродворцового района Санкт-Петербурга.

Критические замечания и недостатки

Положительно оценивая диссертационную работу в целом, отмечая ее высокий научный уровень, достаточную степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, необходимо отметить ряд недостатков.

1. В параграфе 2.3. диссертационной работы автор проводит сравнительный анализ существующих методов регулирования тарифов в сфере теплоснабжения и выделяет в качестве основного метод индексации установленных тарифов (стр.77-79). При этом за рамками подробного рассмотрения неправомерно оказывается метод обеспечения доходности инвестированного капитала, который является одним из методов активно применяющимся в теплоснабжении и имеющий определенные преимущества в частности возможности увязки затрат на операционную и инвестиционную деятельность.

2. В параграфе 3.2 автор безальтернативно и без какого-либо обоснования выбрал из всех способов определения ставки дисконтирования для использования при оценке эффективности инвестиционных проектов в сфере теплоснабжения кумулятивный метод. На наш взгляд, необходимо было привести сравнительную характеристику применяемых подходов к расчету ставки дисконтирования, на основе которой сделать обоснованный выбор.

3. Предложив схему поэтапной подготовки проекта на основе ГЧП в ЖКХ (стр.58), на этапе разработки конкурсной документации следовало бы включить этап согласования с органом регулирования тарифов метода тарифного регулирования и долгосрочных параметров регулирования, о которых автор подробно пишет на стр. 77-80 диссертационного исследования. Нам представляется это важным моментом, так как если долгосрочные параметры регулирования будут согласованы на уровне, отличающемся от заявленным инвестором, то конкурс для них может оказаться малопривлекательным.

4. Учитывая, что риски являются основным признаком предпринимательской деятельности, в том числе и в сфере ЖКХ, диссертант совершенно обосновано исследует классификацию рисков проекта на инвестиционной и операционной стадиях проекта (стр. 98-100). Однако одним из признаков предпринимательской деятельности является и признак

систематического получения прибыли. Диссертант на стр. 100 выделяет риск недополучения доходов, но ограничивает его неполным возмещением капитальных затрат инвестора. Нам кажется справедливым указать и риск недополучения концессионером прибыли.

Указанные замечания носят рекомендательный характер и не снижают общей высокой оценки работы. Предложенные рекомендации должны быть учтены автором в дальнейших научных исследованиях.

Выводы и заключение

Диссертация Денисова М.П. является законченной научно-квалификационной работой, в которой на основе выполненных автором обобщений, теоретических, расчетных и экспериментальных исследований автором внесено определенное вклад в решение научно-прикладной задачи разработки методического обеспечения внедрения механизма ГЧП в сферу предпринимательских отношений ЖКХ.

Диссертация выполнена на современном научном уровне. Стиль, логика и порядок изложения позволяют объективно оценить личный вклад автора и полученные результаты исследования.

Диссертация соответствует заявленной специальности области исследования: п. 8.23. «Особенности организации и развития частного государственного предпринимательства» Паспорта научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (экономика предпринимательства).

Таким образом, диссертация Денисова М.П. «Организация частного государственного предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве (на примере теплоснабжения)» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор Денисов Михаил Павлович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и

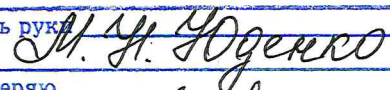
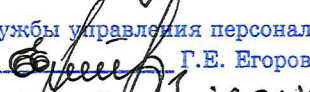
управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (экономика предпринимательства).

Официальный оппонент
доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры «Экономика и
менеджмент в строительстве»
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Петербургский государственный университет
путей сообщения Императора Александра I»
190031 Санкт-Петербург,
Московский пр. дом 9.

 Юденко Марина Николаевна

Почтовый адрес:
195220 Санкт-Петербург
ул. Гжатская дом 5, корпус 3, кв. 150.
Телефон 8(921) 9070433
Адрес электронной почты
mnuspb@mail.ru



Подпись руки	
Состоверяю.	
Специальный представитель Службы управления персоналом	
Университета	Г.Е. Егоров
05 июня 2017 г.	