

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, доцента *Юденко Марины Николаевны* на диссертацию *Кожевниковой Марины Владимировны* на тему: «Организационно-экономический механизм развития инженерной инфраструктуры города на основе государственно-частного партнерства», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство), экономика предпринимательства

1. Актуальность темы исследования

На сегодняшний день задача обеспечения общества доступным жильем в нашей стране решается не в полной мере. Восстановившаяся (после 2009 г.) тенденция роста объемов строительного производства в 2010-2013гг. сменилась спадом в 2014 году. Тем не менее ввод в действие жилых домов в 2014 г. составил 84,2 млн м. кв общей площади против 70,5 млн м. кв в 2013 г. Несмотря вроде как на положительную динамику ввода в действие жилых домов, проблемы устойчивости застройки существуют, особенно в крупных мегаполисах. Жилищный вопрос по-прежнему остается ключевой проблемой в том числе и для многих петербуржцев.

В настоящее время точечная застройка исчерпала себя, а масштабные проекты по строительству новых микрорайонов невозможно реализовать из-за нехватки земельных участков, и, главное, отсутствия подготовленной инженерной инфраструктуры. Недостаточно выделить под строительство земельный участок - построенные здания станут жильем, только если к ним проведены свет, тепло, вода и другие сети. Как правило, муниципалитеты вынуждают вкладывать средства в строительство инженерных и коммунальных сетей самих строителей. В результате получается долго и дорого. Страдает бизнес, а еще больше — те, кто покупает квадратные метры по цене, в которую включены эти дополнительные расходы. В нашей стране решить эту проблему можно лишь привлекая средства частного бизнеса в строительство инженерной инфраструктуры с последующей окупаемостью вложенных средств застройщиком. Связано это с тем, что в бюджете не хватает средств для расширения находящейся в собственности государства инфраструктуры. А частный бизнес остается платежеспособен, мобилен, использует инновации и новые системы управления. В то же время государство в силах упростить условия реализации инвестиционного проекта путем

предоставления земли под возводимые объекты и устраняя административные барьеры.

Одним из важнейших направлений взаимодействия государства и частного бизнеса является решение проблемы развития инженерной инфраструктуры города. Анализ опыта применения государственно-частного партнерства (ГЧП) в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства подтверждает его эффективность в сравнении с традиционными формами заключения контрактов. Всем известны проекты с привлечением частного сектора для создания, финансирования объектов общественной инфраструктуры. Расширяется действие механизма ГЧП на социальную сферу. Опыт применения ГЧП в сфере инженерной инфраструктуры жилого строительства небольшой, но весьма перспективный.

Высокая значимость решения проблемы создания организационно-экономического механизма развития инженерной инфраструктуры города на основе государственно-частного партнерства определяет актуальность диссертационного исследования Кожевниковой Марины Владимировны.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

В представленной на рассмотрение диссертации, подробно проанализированы основные теоретические положения ученых - исследователей, как по вопросам развития инфраструктуры, так и по вопросам теории и практики реализации проектов государственно-частных партнерств в этой сфере.

Научные положения и выводы достаточно убедительно аргументированы. Исследование выстроено автором логично, от определения проблемы и постановки цели и задачи, использования соответствующих методов и способов, на методическом и практическом уровне для решения проблемы. Кроме того, обоснованность и достоверность результатов исследований, выводов и рекомендаций достигается корректным обоснованием ограничений и допущений, принятых в ходе исследования и применением автором современного математического аппарата.

По теме диссертации соискателем опубликовано 6 научных работ, в том числе 4 работы в рецензируемых изданиях из перечня, размещенного на официальном сайте ВАК.

Кроме того, необходимо отметить, что научные результаты внедрены в деятельность ЗАО "СПб Институт Теплоэнергетики" и АО ССМО «ЛенСпецСМУ».

3. Достоверность и новизна результатов исследования

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, определяется применением метода экспертных оценок, системного анализа, теории принятия решений, элементов экономико-математического моделирования, метода ранжирования, классификации и систематизации, использования статистико-математических методов.

Новизна полученных в диссертации научных результатов обусловлена глубокой проработкой и дополнением теоретического и методического комплекса мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры города на основе государственно-частного партнерства. В диссертации содержится ряд элементов научной новизны, достигнутой посредством авторского подхода к анализу выбранной темы.

Одним из основных научных результатов исследования можно считать разработку организационно-экономического механизма развития инженерной инфраструктуры города на основе государственно-частного партнерства, реализация которого позволит возмещать застройщикам затраты на строительство инженерных сетей. Предложенный организационно-экономический механизм (ОЭМ) позволит в конечном итоге снизить стоимость 1 квадратного метра жилой площади, путем исключения из нее стоимости создания необходимых сетей.

Для организации государственно-частного партнерства автор предложил укрупненный алгоритм организации ГЧП по развитию инженерной инфраструктуры. Данный алгоритм базируется на использовании сценарного подхода и расчете показателей: инфраструктурной обеспеченности и показателя удельных затрат капитальных вложений в строительство инженерной инфраструктуры.

Автором разработана методика расчета размера компенсации застройщику затрат на строительство инженерных сетей. Данная методика позволяет выбрать застройщику и государству оптимальную схему возмещения затрат на строительство созданных сетей.

В зависимости от прогнозируемого уровня совокупных рисков инвестиционно-строительных проектов в жилищной сфере автором разработаны три сценария строительства инженерной инфраструктуры города по 3 составляющим: сетям водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. Инновационной особенностью предлагаемого сценарного подхода является расчет показателей: обеспеченности инженерными сетями, удельных затрат капитальных вложений в строительство инженерной инфраструктуры. Данные показатели позволяют оценить инвестиционно-строительный проект на предварительной стадии его обоснования.

Соискателем досконально изучены имеющиеся статистические данные по объемам и темпам развития инженерной инфраструктуры и жилищного строительства в Санкт-Петербурге за 2006-2014 годы. На основании этих данных, используя математическое моделирование автором определена зависимость максимально возможного объема жилищного строительства (в м²) от объема строительства инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения и канализации (в км). Использование полученных уравнений регрессии позволяет упростить расчет планируемых усредненных затрат на предварительной стадии обоснования инвестиционного проекта при освоении новых территорий под жилищное строительство.

Все вышеперечисленные полученные автором диссертации научные результаты обладают научной новизной и заслуживают высокой оценки.

4. Замечания и недостатки по работе

Однако, несмотря на высокую оценку выполненной работы, в ней имеется ряд недостатков и спорных, на наш взгляд, утверждений. К ним можно отнести следующие.

1. Содержание диссертации и автореферата свидетельствует, что многие расчеты сделаны для Санкт-Петербурга. Анализируя п. 3 научной новизны (стр. 14- 15 автореферата), обращаем внимание на ссылку (рис.5) на ФЗ 224 –ФЗ «О государственно-частном партнерстве». Хотя Санкт-Петербург имеет свой закон «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах (с изменениями на 26 ноября 2015 года) в котором определено участие Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах путем заключения и исполнения от имени Санкт-Петербурга соглашений, в том числе концессионных.

2. При рассмотрении вариантов взаимодействия частных застройщиков с государственными структурами в параграфе 3.2 не все варианты рассмотрены одинаково глубоко. К примеру, вариант с пониженной кредитной ставкой на заемные средства для строительства объекта, законодательно закрепленной государственным органом, в самой работе подробно не раскрывается.

3. На стр. 92, анализируя рисунок « Группы рисков инвестиционно-строительных проектов в жилищной сфере» вызывает сомнение отнесение автора «риск ограничения поставки строительных материалов и оборудования » к политическим рискам. Скорее всего, это производственный риск. Но если речь идет о сознательных срывах сроков поставки материалов, но такой вид риска можно отнести к оппортунистической деятельности партнера по бизнесу. На наш взгляд, классифика-

цию рисков следовало бы расширить и включить группу производственных рисков.

4. К настоящему времени в разных регионах РФ существуют методики по расчету обеспеченности инженерной инфраструктурой жилищного строительства (Москва, Нижний Новгород, Ленинградская область). На наш взгляд, следовало бы привести в диссертации краткий опыт реализации данных методик, чтобы или в большей степени обосновать необходимость применения ГЧП к инженерной инфраструктуре жилищного строительства (к настоящему времени и у предпринимателей недостаточно средств для участия в таких проектах). Или может остановиться только на применении ГЧП к инженерной инфраструктуре жизненно важных проектов, когда городу не обойтись без привлечения инвестиций предпринимательских структур.

5. Заключение по работе

Указанные недостатки не снижают общей высокой оценки рассматриваемой диссертационной работы, и носят скорее рекомендательный характер. Диссертация является целостным завершенным исследованием, обладающим научной новизной и практической значимостью.

Соискатель Кожевникова М.В. продемонстрировала научную подготовленность по изучаемой проблеме, а так же умение логично и последовательно решать поставленную научную задачу. Диссертация имеет теоретическую значимость, а так же практическую значимость не только для предпринимательства в сфере инженерной инфраструктуры, но и для иных сфер строительства, в которых используют механизм государственно-частного партнерства.

Диссертация является законченным научным исследованием, обладает научной новизной. Результаты представленной научной работы достоверны, выводы и заключения обоснованы.

Опубликованные соискателем автореферат и научные работы отражают основное содержание исследования.

Диссертация Кожевниковой М. В. «Организационно-экономический механизм развития инженерной инфраструктуры города на основе государственно-частного партнерства» отвечает критериям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.04.2016 № 335). Диссертация является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития соответствующих отраслей знаний – строительства и предпринимательства.

Автор диссертационной работы – Кожевникова Марина Владимировна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономи-

ческих наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (строительство), экономика предпринимательства.

Доктор экономических наук, доцент,
федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Петербургский государственный
университет путей сообщения
Императора Александра I»,
кафедра «Экономика и менеджмент
в строительстве»,
профессор

 Юденко Марина Николаевна

Сведения об оппоненте:
Юденко Марина Николаевна,
федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования «Петербургский государственный
университет путей сообщения Императора Александра I»,
190031, Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 9, ауд. 9-133,
e-mail: mnuspb@mail.ru,
тел.: (812) 457-85-05.

